



**ДЕПАРТАМЕНТ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА,  
ТОРГОВЛИ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ  
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**ОБЗОР  
ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА,  
ТОРГОВЛИ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА  
ЗА 2017 ГОД**

**Салехард  
2018 год**

## **1. Общие положения**

1.1. Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Обзор правоприменительной практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом положений содержащихся в методических рекомендациях по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 9 сентября 2016 года № 7).

1.2. В соответствии с Положением о департаменте агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 декабря 2012 № 1030-П «О департаменте агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа», департамент агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – департамент, автономный округ) является центральным исполнительным органом государственной власти автономного округа, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и региональный государственный надзор в области племенного животноводства на территории автономного округа.

1.3. Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2017 год по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (раздел I) и регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории автономного округа (раздел II).

## **2. Цели и задачи обзора правоприменительной практики**

2.1. Целями обзора правоприменительной практики являются:

1) обеспечение единства практики применения департаментом федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- 2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике департамента путем её публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- 3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- 4) повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- 5) совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

### **2.1. Задачами обзора правоприменительной практики являются:**

- 1) выявление проблемных вопросов применения департаментом обязательных требований;
- 2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- 3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- 4) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- 5) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

## **РАЗДЕЛ I. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

### **1. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части:

- лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);
- государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

Департамент в своей деятельности руководствуется:

Конституцией Российской Федерации;

Гражданским кодексом Российской Федерации;

Налоговым кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 723 «О государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 года № 824 «Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке»;

Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09 июля 2016 года № 650 «О требованиях к техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 июня 2016 года № 66-ЗАО «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

Приказом департамента агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 декабря 2016 года № 307-ОД «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)»;

иными нормативными правовыми актами в сфере оборота алкогольной продукции.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции) является соблюдение организациями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными

правовыми актами автономного округа и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в пределах своих полномочий.

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению выявленных нарушений и (или) устранению их последствий, систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении организациями своей деятельности, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами.

Планирование контрольно-надзорной деятельности в департаменте осуществлялось в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

Проект плана проведения плановых проверок на 2017 год был разработан с учетом особенностей организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

При разработке проекта плана проведения плановых проверок на 2017 год были использованы как открытые, так и закрытые данные Федеральных государственных информационных систем и баз данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, таких как:

1. Федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок»;
2. Сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
3. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;
4. Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.

Проект плана проведения плановых проверок на 2017 год после согласования в установленном порядке с прокуратурой Ямало-Ненецкого автономного округа, был утвержден приказом департамента агропромышленного комплекса торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 октября 2016 года № 261-ОД.

Приказ департамента об утверждении плана плановых проверок на 2017 год размещен на официальном сайте департамента (<http://yamalagro.ru>), в разделе «Деятельность департамента» (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/>) в подразделе «Контроль и надзор за соблюдением законодательства» (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/kontrol-nadzor/>) в подразделе «План проверок» (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/kontrol-nadzor/plan-proverok/>).

В план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год были плановые проверки в отношении двух юридических лиц.

Целью указанных проверок было осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукцией.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, проведены в строгом соответствии с утвержденным планом, нарушений сроков проведения проверок не допущено.

Основаниями для включения данных плановых проверок лицензиатов в ежегодный план проведения плановых проверок явились:

1) истечение одного года со дня принятия решения о выдаче лицензии или переоформлении лицензии;

2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата.

О проведении плановой проверки юридическое лицо было уведомлено департаментом не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии приказа заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица.

Нарушений сроков уведомления о времени начала проведения плановых проверок не допущено.

В результате проведения плановых проверок, в отношении одного юридического лица, допустившего нарушения обязательных требований, составлен акт проверки, на основании которого возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, вынесены решения о привлечении к административной ответственности.

Кроме того, в рамках осуществления лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукцией, были организованы и проведены 6 (3 выездных и 3 документарных) внеплановых проверок в отношении организаций осуществляющих на основании лицензий розничную продажу алкогольной продукции (далее – лицензиаты).

Основаниями для проведения внеплановых проверок лицензиатов явились:

1) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований (подпункт 2 пункта 10 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ);

2) выявление фактов нарушения лицензионных требований в результате анализа информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе, других информационных системах, анализа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, анализа документов, полученных в результате проведения мероприятий государственного контроля (надзора) (подпункт 4 пункта 10 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ).

Проведение внеплановых выездных проверок в установленном порядке было согласовано с прокуратурой Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уведомление юридического лица о проведении внеплановой выездной проверки, было осуществлено непосредственно в момент начала её проведения посредством предъявления уполномоченному представителю юридического лица приказа о проведении внеплановой выездной проверки.

В результате проведения внеплановых выездных проверок:

выявлены нарушения обязательных требований. По фактам выявленных нарушений оформлены результаты проверки, возбуждены дела об административных правонарушениях;

и имели место случаи невозможности проведения проверки, по причине отсутствия уполномоченного представителя организации при проведении проверки, составлен акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения;

факты нарушений обязательных требований, изложенные в обращении гражданина, явившееся основанием для проведения проверки, не подтверждены.

В рамках предоставления государственной услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями)», рассмотрено 455 заявлений соискателей лицензии и лицензиатов.

По каждому заявлению департаментом проведены внеплановые документальные и/или выездные проверки.

Предметом таких проверок являлись сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 8, 9, 10.1, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ, а также соответствие лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В результате проведенных внеплановых проверок, имели место случаи выявления нарушения обязательных требований юридическими лицами, в отношении которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, вынесены решения о привлечении к административной ответственности.

Обобщая результаты внеплановых проверок, необходимо отметить, что в 2017 году департаментом принято 56 решений об отказе в выдаче, переоформлении или продлении срока действия лицензии.

Наиболее частым основанием для отказа в предоставлении лицензии выступило наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии



задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Рекомендации: Учитывая, что уплаченная государственная пошлина за совершение юридически значимых действий связанных с лицензированием подлежит возврату частично или полностью только в случае отказа лиц, уплативших государственную пошлину, от совершения юридически значимого действия до обращения в уполномоченный орган (к должностному лицу), совершающий (совершающему) данное юридически значимое действие, то в данном случае заявителям, в целях исключения финансовых потерь, в связи с невозвратом и не зачетом государственной пошлины, необходимо перед подачей заявления в лицензирующий орган следует обратить особое внимание на отсутствие налоговой и иной задолженности по обязательным платежам.

Кроме того, департаментом были приняты решения об отказе в предоставлении лицензии, в том числе и по следующим основаниям:

отсутствие для целей осуществления розничной продажи алкогольной продукции, в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарного торгового объекта и складского помещения;

наличие у заявителя на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии не уплаченного в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

не обеспечение приема и передачи информации о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС.

Рекомендации: соискателям лицензий и лицензиатам, перед подачей заявления и документов на предоставление лицензии необходимо убедиться в соответствии установленным требованиям стационарного торгового объекта и складского помещения, а также объекта общественного питания, отсутствие не уплаченного в установленный срок административного штрафа, подключение к ЕГАИС.

В 2017 году в судебном порядке было обжаловано пять решений департамента об отказе в предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В данных случаях, основаниями для отказа в предоставлении лицензии послужили наличие задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов, а также намерение осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах расположенных на межселенных территориях.

Три решения департамента Арбитражным судом автономного округа были признаны незаконным и отменены. В данных случаях судом было установлено, что заявители не имели задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов, а также соответствие торговых объектов лицензионным требованиям.

Аннулировано 12 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в судебном и внесудебном порядке.

Основаниями для аннулирования лицензий выступили:

оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих их легальность, без маркировки;

повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган;

розничная продажа алкогольной продукции по цене ниже цены, установленной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

По результатам внеплановых проверок соискателей лицензии и лицензиатов, в действиях которых выявлены нарушения обязательных требований, в порядке установленном КоАП РФ были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Результаты проверок оформлены актами проверок.

Жалоб коррупционного характера на действия должностных лиц департамента не поступало.

В 2017 году в адрес департамента поступило 39 обращений (заявлений) граждан и органов местного самоуправления, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции.

По результатам рассмотрения вышеуказанных обращений:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, допустивших нарушения обязательных требований, возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, вынесены решения о привлечении их к административной ответственности;

в связи с отсутствием полномочий на проведение оперативно-розыскных мероприятий по установлению фактов нарушения обязательных требований (в части реализации алкогольной продукции в период времени с 22 часов до 10 часов), заявления были направлены в адрес территориальных подразделений Управления МВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу;

по целому ряду фактов нарушений обязательных требований, изложенных в обращении граждан, информация не подтвердилась, в связи с чем, в возбуждении дела об административном правонарушении было отказано.

## **2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

В рассматриваемом Обзоре проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные юридическими лицами в 2017 году, по результатам анализа которых установлено следующее.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции выявлены следующие типовые нарушения:

розничная продажа алкогольной продукции с занижение регулируемых государством цен;

розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность её производства и оборота;

розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования в дни проведения массовых мероприятий, определяемые правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования в Ямало-Ненецком автономном округе;

розничная продажа алкогольной продукции в период времени с 22:00 до 10:00 часов;

розничная продажа алкогольной продукции, которая размещена на (в) торговом оборудовании совместно с другими товарами;

не обращение с заявлением о переоформлении лицензии в течение 30 дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость переоформления лицензии в связи с изменением юридического адреса юридического лица;

осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при отсутствии не имея для такой цели в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде стационарного торгового объекта и складского помещения по месту осуществления деятельности;

розничная продажа алкогольной продукции без лицензии;

нарушение установленного порядка учета объема оборота алкогольной продукции;

нарушение порядка фиксации реализуемой алкогольной продукции Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

розничная продажа алкогольной продукции с поддельными федеральными специальными или акцизными марками;

розничная продажа алкогольной продукции без федеральных специальных или акцизных марок;

розничная продажа алкогольной продукции с федеральными специальными или акцизными марками не установленного образца (вышедшими из обращения);

непредставление деклараций об объеме розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи);

не своевременное представление деклараций об объеме розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи);

искажение информации в представленных декларациях об объеме розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи).

Таким образом, основные типичные нарушения в области розничной продажи алкогольной продукции были квалифицированы по следующим составам административных правонарушений, предусмотренных Особенной частью КоАП РФ:

1) по части 2 статьи 14.6 КоАП:

розничная продажа алкогольной продукции с занижение регулируемых государством цен;

2) по части 2 статьи 14.16 КоАП РФ:

розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность её производства и оборота;

3) по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ:

розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования в дни проведения массовых мероприятий, определяемые правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования в Ямало-Ненецком автономном округе;

розничная продажа алкогольной продукции в период времени с 22:00 до 10:00 часов;

розничная продажа алкогольной продукции, которая размещена на (в) торговом оборудовании совместно с другими товарами;

4) по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ:

не обращение с заявлением о переоформлении лицензии в течение 30 дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость переоформления лицензии в связи с изменением юридического адреса юридического лица;

осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при отсутствии не имея для такой цели в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде стационарного торгового объекта и складского помещения по месту осуществления деятельности;

5) по части 3 статьи 14.17 КоАП РФ:

розничная продажа алкогольной продукции без лицензии;

6) по статье 14.19 КоАП РФ:

нарушение установленного порядка учета объема оборота алкогольной продукции;

нарушение порядка фиксации реализуемой алкогольной продукции Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

7) по части 4 статьи 15.12 КоАП РФ:

розничная продажа алкогольной продукции с поддельными федеральными специальными или акцизными марками;

розничная продажа алкогольной продукции без федеральных специальных или акцизных марок;

розничная продажа алкогольной продукции с федеральными специальными или акцизными марками не установленного образца (вышедшими из обращения);

8) по статье 15.13 КоАП РФ:

непредставление деклараций об объеме розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи);

не своевременное представление деклараций об объеме розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи);

искажение информации в представленных декларациях об объеме розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи).

Кроме того, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями допущено 134 факта не исполнения предписаний должностных лиц департамента, а также 252 факта несвоевременной оплаты назначенного штрафа.

По вышеуказанным фактам возбуждены дела об административных правонарушениях, в результате чего за 2017 год должностными лицами департамента составлено 957 протоколов об административных правонарушениях:

часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ – 2 протокола;  
часть 2 статьи 14.16 КоАП – 23 протокола;  
часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ – 38 протоколов;  
часть 1 статьи 14.17 КоАП РФ – 3 протокола;  
часть 3 статьи 14.17 КоАП РФ – 4 протокола;  
статья 14.19 КоАП РФ – 12 протоколов;  
часть 4 статьи 15.12 КоАП РФ – 41 протокол;  
статья 15.13 КоАП РФ – 407 протоколов;  
статья 19.5 КоАП РФ – 153 протокола;  
статья 20.25 КоАП РФ – 274 протокола.

Должностными лицами департамента рассмотрено 553 дела об административных нарушениях:

часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ – 1;  
часть 2 статьи 14.16 КоАП РФ – 15;  
часть 1 статьи 14.17 КоАП РФ – 3;  
часть 3 статьи 14.17 КоАП РФ – 4;  
часть 4 статьи 15.12 КоАП РФ – 28;  
статья 20.25 КоАП РФ – 193;

В суды направлены материалы 274 административных дел, из которых рассмотрено 244 административных дела:

часть 2 статьи 14.6 КоАП – 1;  
часть 2 статьи 14.16 КоАП РФ – 15;  
часть 1 статьи 14.17 КоАП РФ – 3;

часть 3 статьи 14.17 КоАП РФ – 4;  
часть 4 статьи 15.12 КоАП – 28;  
статья 20.25 КоАП РФ – 193.

За совершение административных правонарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции наложено административных штрафов на сумму 16 370 тыс. рублей.

В целях исполнения принятых решений о привлечении к административной ответственности, срок добровольного исполнения которых истек, 290 административных материалов направлено в Управление Федеральной службы судебных приставов по Ямало-Ненецкому автономному округу для возбуждения исполнительного производства.

Выявлено 40146 бутылок алкогольной продукции, находящейся в нелегальном обороте.

За допущенные нарушения при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции приостановлено действие 33 лицензий, из которых 11 аннулировано в судебном и внесудебном порядках, из них действие 19 лицензий досрочно прекращено на основании заявлений лицензиатов.

Значительное внимание должностными лицами департамента уделялось вопросам профилактической работы в целях недопущения нарушений обязательных требований.

Основные усилия должностных лиц департамента при проведении профилактической работы в 2017 году были направлены на:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной;
- 2) предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
- 3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению подконтрольными субъектами обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан;
- 4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- 5) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения вышеуказанных целей были реализованы следующие мероприятия:

Приказом департамента от 30 марта 2017 года № 71-ОД утвержден перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции (далее - Перечень обязательных требований).

На постоянной основе проводился анализ Перечня обязательных требований, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных

обязательных требований, в результате чего в него трижды вносились изменения в части актуализации содержащихся сведений.

Перечень обязательных требований размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте департамента (<http://yamalagro.ru/>) в разделе «Перечень обязательных требований» (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/kontrol-nadzor/perechen/>).

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось посредством размещения на сайте департамента разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты по мере их вступления в силу, а также посредством направления вышеуказанных сведений на адреса электронной почты подконтрольных субъектов (направлено свыше 5100 электронных писем).

В разделе «Профилактика правонарушений в сфере розничного оборота алкогольной продукции» размещена информация о вопросах профилактики правонарушений в сфере розничного оборота алкогольной продукции (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/oborot-alko/profilaktika/>).

Проведено свыше 760 устных консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

При непосредственном участии должностных лиц департамента, организован и проведен в режиме видеоконференцсвязи семинар с участниками алкогольного рынка по порядку учета алкогольной продукции, в работе которого приняли участие представители Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Уральскому федеральному округу.

## **РАЗДЕЛ II Региональный государственный надзор в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа**

### **1. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа**

Департамент агропромышленного комплекса торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа в соответствии с Положением о департаменте, осуществляет полномочие по региональному государственному надзору в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

Департамент в своей деятельности руководствуется:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 03 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 декабря 2012 года № 1030-П «О департаменте агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа»;

Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 мая 2013 года № 391-П «Об осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

- Приказом Минсельхоза России от 17 ноября 2011 года № 431 Правила в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства»;

Приказом департамента агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа от 08 апреля 2014 года № 49-ОД «Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

Предметом регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного являлось соблюдение субъектами надзора требований в области племенного животноводства, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Региональный государственный надзор в области племенного животноводства осуществлялся посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению выявленных нарушений и (или) устранению их последствий, систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении организациями своей



деятельности, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Планирование контрольно-надзорной деятельности в департаменте осуществлялось в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых актов:

1. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2. Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

3. Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489;

4. Правилами подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 № 1268.

Проект плана проверок на 2017 год разрабатывался с учетом особенностей организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

В ходе разработки проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2017 год использовались как открытые, так и закрытые данные Федеральных государственных информационных систем и баз данных, размещенных в глобальной сети Интернет, таких как:

1. Федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок».

2. Сведения о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств.

3. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.

Проект плана проверок на 2017 год после согласования прокуратурой Ямало-Ненецкого автономного округа, был утвержден приказом департамента агропромышленного комплекса торговли и продовольствия Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 октября 2016 года № 261-ОД (в редакции приказа департамента от 13 декабря 2016 года № 290-ОД).

Приказ департамента об утверждении плана плановых проверок на 2017 год размещен на официальном сайте департамента (<http://yamalagro.ru>), в разделе «Деятельность департамента» (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/>) в подразделе «Контроль и надзор за соблюдением

законодательства» (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/kontrol-nadzor/>) в подразделе «План проверок» (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/kontrol-nadzor/plan-proverok/>).

В план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год (в части регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа), были включены два юридических лица.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, проведены в строгом соответствии с утвержденным планом, нарушений сроков проведения проверок не допущено.

Основаниями для включения данных плановых проверок юридических лиц в ежегодный план проведения плановых проверок явились:

- истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки субъекта надзора.

О проведении плановой проверки юридическое лицо уведомлялось департаментом не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии приказа заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица.

Нарушений сроков уведомления о времени начала проведения плановых проверок не допущено.

В результате проведения плановых проверок, в отношении двух юридических лиц, допустивших нарушения обязательных требований, составлены акты проверки, на основании которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

По мимо 2 плановых проверок, должностными лицами департамента в рамках осуществления мероприятий регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, были организованы и проведены 2 внеплановые документарные проверки.

Основаниями для проведения внеплановых проверок юридических лиц явилось:

- контроль за исполнением предписаний выявленных фактов нарушения требований в области племенного животноводства в результате проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) в 2016 году.

В целях организации внеплановых документарных проверок, должностными лицами департамента разрабатывались проекты приказов о проведении проверок.

Информирование конкретного юридического лица о времени проведения внеплановой документарной проверки, осуществлялось непосредственно при предъявлении уполномоченному представителю юридического лица приказа о проведении внеплановой документарной проверки.

В результате проведения внеплановых документарных проверок, выявленные ранее нарушения требований в области племенного животноводства были устранены.

Результаты проверок оформлены актами проверок.

Жалоб коррупционного характера на действия должностных лиц департамента не поступало.

В 2017 году обращения (заявления) граждан органов местного самоуправления, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований в области племенного животноводства, в адрес департамента не поступили.

## **2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

В рассматриваемом Обзоре проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные юридическими лицами в 2017 году, по результатам анализа которых установлено следующее.

При осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа выявлено типовое нарушение, при котором требования предъявляемые к субъекта надзора ниже утверждённых минимальных требований

Таким образом, нарушение в области племенного животноводства было квалифицировано по части 1 статьи 10.11 КоАП РФ «Реализация или использование в целях воспроизводства племенной продукции (материала) с нарушением требований, установленных законодательством о племенном животноводстве».

Значительное внимание должностными лицами департамента уделялось вопросам профилактической работы в целях недопущения нарушений обязательных требований.

Основные усилия должностных лиц департамента при проведении профилактической работы в 2017 году были направлены на:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной;

2) предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению подконтрольными субъектами обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

5) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения вышеуказанных целей были реализованы следующие мероприятия:

Приказом департамента от 29 марта 2017 года № 70-ОД утвержден перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного надзора в области племенного животноводства (далее - Перечень обязательных требований).

На постоянной основе проводился анализ Перечня обязательных требований, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Перечень обязательных требований размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте департамента (<http://yamalagro.ru/>) в разделе «Перечень обязательных требований» (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/kontrol-nadzor/perechen/>).

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось посредством размещения на сайте департамента разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты по мере их вступления в силу, а также посредством направления вышеуказанных сведений на адреса электронной почты подконтрольных субъектов (направлено свыше 36 электронных писем).

В разделе «Контроль и надзор за соблюдением законодательства» размещена информация о действующих Нормативно - правовые документах в сфере племенного животноводства (место размещения: <http://yamalagro.ru/activities/kontrol-nadzor/нормативно-правовые-документы/>).

Проведено свыше 40 устных консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.